

中共四川省委组织部文件

川组通〔2017〕52号

中共四川省委组织部 关于印发《关于在应对重大突发事件和自然灾害中 深化“两学一做”学习教育的意见》的通知

各市(州)党委组织部,省委各部委、省直各部门组织人事部门,
省属高等学校、科研院所、国有骨干企业党委(党组):

现将《关于在应对重大突发事件和自然灾害中深化“两学一
做”学习教育的意见》印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共四川省委组织部

2017年9月4日

关于在应对重大突发事件和自然灾害中 深化“两学一做”学习教育的意见

为深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，更好地把党的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势转化为应对重大突发事件和自然灾害的强大力量，现就在应对重大突发事件和自然灾害中深化“两学一做”学习教育，提出如下意见。

一、重要意义和总体要求

1.重要意义。科学有效应对重大突发事件和自然灾害，是对一个地方政治生态、执政能力、干部作风的综合检验，是考察识别干部、发现优秀人才的重要战场，是“两学一做”学习教育成效的直接体现。我省地形地貌复杂多样，地震、洪涝、泥石流、山体滑坡等重大自然灾害频发多发。我省是多民族省份，有全国最大的彝族聚居区和全国第二大藏区，藏区反分维稳、彝区禁毒防艾等任务十分繁重。同时，随着经济社会深度变革、开放扩大、人员流动，社会稳定、公共安全方面的风险不容须臾忽视，需要时刻警醒。在应对重大突发事件和自然灾害中深化“两学一做”学习教育，是坚持用习近平总书记系列重要讲话精神统揽治蜀兴川全局的具体要求，对于全省广大党员更好地联系实际学好用好

习近平总书记系列重要讲话精神具有重要作用,对于进一步激励引导广大党员在急难险重工作任务中做合格党员、当干事先锋,加快建设美丽繁荣和谐四川、奋力谱写中国梦四川篇章具有重大意义。

2. 总体要求。坚持思想先行,坚定不移以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为根本遵循,紧密联系四川实际学好用好习近平总书记关于应对重大突发事件和自然灾害的重要论述,进一步强化理论武装、观念更新;坚持上下联动,既抓住“关键少数”,充分发挥领导机关领导干部带头示范作用,又注重激发基层党组织和党员活力,充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用;坚持分类指导,紧密结合各行业领域实际和岗位职能职责,针对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等不同类型不同性质突发事件,分别明确学的重点和做的要求,提升应对重大突发事件和自然灾害的能力和科学化水平;坚持“平战结合”,通过日常学习教育管理帮助党员增强党性、提升本领,在应急处突时组织动员引导党员冲锋在前、甘于奉献,确保党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来,为科学应对重大突发事件和自然灾害提供坚强组织保证。

二、深入学习领会习近平总书记关于应对重大突发事件和自然灾害的重要思想

3. 注重系统学习领会。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想,始终把人民群众的生

命安全放在第一位，习近平总书记多次召开重要会议研究安全生产、抢险救灾、防灾减灾等工作，发表多次重要讲话，在重大突发事件和自然灾害发生时总在第一时间作出重要指示、进行周密部署。习近平总书记的这些重要讲话和指示精神，为我们科学应对重大突发事件和自然灾害指明了方向，提供了根本遵循。各级党组织要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是要把学习贯彻习近平总书记关于抗震救灾和灾后恢复重建、防汛减灾、生态环境保护、绿色发展、藏区工作、彝区工作、安全生产、加强基层建设和发挥党员干部作用等方面的重要讲话和指示批示精神，作为“两学一做”学习教育的重点篇目抓好学习，教育引导党员干部进一步增强“四个意识”，坚定不移地以习近平总书记重要指示精神为统揽，科学防范和应对重大突发事件和自然灾害。

4. 突出学深悟透以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调，人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，人民利益是我们党一切工作的根本出发点和落脚点，要把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进，等等。每次重大突发事件和自然灾害发生后，习近平总书记都特别强调要最大限度减少人员伤亡，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。要通过深入学习，进一步牢固树立和落实以人民为中心的发展思想，以高度的政治责任感和对人民生命财产高度负责的精神，做好重大突发事件和自然灾害应对工作。

5. 突出学深悟透安全发展新理念。习近平总书记强调，安全稳定工作连着千家万户，宁可百日紧，不可一日松；要安而不忘危、治而不忘乱，增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意；要自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共安全工作；要强化安全生产第一意识，坚决遏制重特大安全生产事故发生，等等。要通过深入学习，进一步牢固树立和落实安全发展理念，始终把安全工作摆在更加突出的位置，深入扎实地做好安全工作，不断提高维护公共安全能力水平。

6. 突出学深悟透防灾减灾救灾新理念。习近平总书记强调，防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定；要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，等等。要通过深入学习，进一步牢固树立和落实防灾减灾救灾新理念，提高防范意识，筑牢防灾减灾坚固防线，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。

7. 突出学深悟透发挥党员干部作用的指示要求。习近平总书记强调，各级党组织要充分发挥坚强领导作用，各级干部要充分发挥模范带头作用，广大共产党员要充分发挥先锋模范作用，在同重大自然灾害的斗争中经受住考验；要使广大党员平常时候看得出来，关键时刻站得出来，危急关头豁得出来，等等。要通过

深入学习，进一步增强党性意识、责任意识，在应对重大突发事件和自然灾害中做合格党员、当干事先锋，以实际行动交出践行“四个合格”的满意答卷。

三、把应对重大突发事件和自然灾害作为党组织和党员干部发挥作用的重要实践

8. 充分发挥各级党委的领导核心作用。各级党委要坚持守土有责、履职尽责，坚决贯彻落实中央和省委重大决策部署，切实做好防灾减灾救灾各项工作。要充分发挥组织领导、统筹协调、提供保障等重要作用，第一时间启动应急预案，统一指挥、科学调度，确保应急处置各项工作领导有力、紧张有序、落实到位，切实保护人民群众生命财产安全。各级各部门（单位）要牢固树立“一盘棋”的思想，各司其职、密切配合，全力参与应对和救援，形成强大工作合力。

9. 充分发挥领导干部的骨干表率作用。各级领导干部要把对党绝对忠诚体现到实际行动中，自觉在应对重大突发事件和自然灾害中接受组织考验，冲锋在前、战斗在前，靠前指挥、科学处置，哪里灾情最严重、受灾群众最集中、抗灾困难最大，领导干部就要出现在哪里。要始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，到灾区一线走访慰问群众，帮助解决实际困难和具体问题。要身先士卒，到灾区一线和基层干部一块苦、一块干，以实际行动鼓舞基层干部斗志，当好团结带领党员干部群众战风险、渡难关的主心骨。

10. 充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。基层党组织要在上级党委的领导下，快速反应、当机立断，周密部署、精心组织，面对发生重大突发事件迅速稳定事态、维护秩序，面对重大自然灾害第一时间组织党员群众开展自救、互救。要快速发布预警信息，综合运用广播、电话、手机短信、网络等方式，扩大预警信息的社会覆盖面。要快速核查报告灾情，第一时间内及时、准确、有效地收集和上报突发事件和自然灾害信息，为上级科学应对、及时救援提供准确信息。要快速组建党员突击队、党员先锋队、党员志愿服务队，设立党员服务岗、党员服务站，组织党员亮明身份、冲锋在前，让鲜红的党旗在灾区一线高高飘扬。

11. 充分发挥共产党员的先锋模范作用。共产党员要牢记党员身份，切实履行党员义务，严格党的组织纪律，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。要积极响应党组织的号召，第一时间到预定地点集合，聚集团结到党旗下，服从组织安排，完成组织交给的任务。面对重大突发事件特别是安全稳定事件，要旗帜鲜明、政治坚定，不畏艰险、敢于牺牲，战斗在第一线，面对重大自然灾害，要主动到任务最重的地方去、到最危险的地方去，积极参与被困群众搜救、受伤人员救治、受灾群众转移安置、次生灾害防范等抢险救援工作。要把做好群众工作作为看家本领，及时深入细致做好群众的思想政治工作，疏通群众情绪，主动帮助解决实际困难和具体问题，成为群众的贴心人。

四、深入查找解决应对重大突发事件和自然灾害中的突出问题

12. 聚焦突出问题抓好自查。各级党组织和广大党员要在“两学一做”学习教育中主动查找应对重大突发事件和自然灾害中存在的问题，突出抓好“三查三看”：查平时防范情况，看是否存在准备不足，应急预案流于形式、隐患排查留有死角、源头处置掉以轻心等问题；查关键时刻表现情况，看是否存在组织指挥不力，快速反应不够、指挥调度无序、临机处置不果断等问题；查危急关头表现情况，看是否存在担当担责不够，不服从组织安排、临阵退缩、推诿塞责等问题，真正把问题找准找实。

13. 联系思想工作实际抓好剖析。各级党组织和广大党员要按照“四个合格”要求，联系自身思想工作实际，从应对重大突发事件和自然灾害的表现中深刻检视党性方面存在的差距，突出抓好“三对照三剖析”：对照准备不足的问题，深刻剖析是否牢固树立以人民为中心的发展思想、是否践行“防范胜于救灾”的理念、是否落实从严从实的作风要求；对照组织指挥不力的问题，深刻剖析是否坚决贯彻执行党中央和上级党组织的决策部署、是否认真落实主体责任、是否发挥领导核心作用和战斗堡垒作用；对照担当担责不够的问题，深刻剖析是否自觉遵守党的组织纪律、是否具有坚强的党性观念、是否发挥先锋模范作用。

14. 总结经验教训抓好整改。要认真总结在应对重大突发事件和自然灾害中加强党组织政治功能建设、发挥党组织战斗堡垒

和党员先锋模范作用的好做法好经验，针对不同类型、不同性质突发事件，进一步健全完善科学处置方式和应对机制，查漏补缺，总结规律，提升应对处置的能力和水平。对自然灾害类事件，要坚持以防为主、防抗救相结合，健全完善应急机制；对事故灾难类事件，要立足于从源头上防范，坚持抓早抓小，及时排查和消除隐患；对公共卫生类事件，要遵循发生发展的客观规律，研究制定科学的预防控制处置措施；对社会安全类事件，要善于发现倾向性、苗头性问题，及时做好矛盾纠纷排解和调解化解，把问题消除在萌芽状态。各级党组织和党员要针对查找出来的突出问题，制定整改方案，落实整改措施，通过解决问题提升应急水平。

五、健全完善基层党组织和党员干部在应对重大突发事件和自然灾害中发挥作用的长效机制

15. 健全完善预防预警机制。基层党组织要建立应急管理组织体系，充分发挥基层党组织和党员干部身处一线，密切联系群众的优势，设立基层信息报告员，认真排查汇总群众提供的危急信息，将隐患化解在源头。要搭建预防预警信息发布平台，利用电视、广播、微信、手机短信、村村通、村村响等载体，及时有效将预警信息上报并准确播报，及时做好应对准备。要加强问题隐患排查，对本地自然灾害隐患、安全生产隐患、社会矛盾纠纷等全面排查梳理，建立问题隐患台账，及时采取切实可行整治措施。

16. 健全完善组织动员机制。要组建以党员为骨干的应急队

伍，广泛吸收入党积极分子、村级后备干部、共青团员、复员退伍军人、民兵等参加，做好党旗、党徽、袖标等党员标识物品的储备。要制定科学有效的应急工作预案，将应对自然灾害、事故灾难、处突维稳等方面的知识技能作为基层党员干部日常教育培训的重要内容，结合“三会一课”、党员大会等有效形式，充分利用农民夜校、党员远程教育站点等载体，加强经常性教育培训，定期举行应急演练，提高党员干部应急处置能力。重大突发事件和自然灾害发生后，要在第一时间启动应急预案，组织动员党员干部投入应急处置和抢险救灾工作。

17. 健全完善工作保障机制。要根据抗灾救灾和灾后恢复重建的需要，选优配强灾区领导班子，选派优秀年轻干部和急需紧缺专业人才充实到灾区基层一线，确保参与抗灾救灾的各级领导班子坚强有力、有效运转。要对自然灾害中遭到破坏的基层党组织及时恢复健全，在受灾群众转移安置集中点建立临时党组织，及时补充或指定临时负责人。要采取送训到灾区、举办专题培训班等多种方式，开展灾区干部培训，提升领导和推进灾后恢复重建的能力。

18. 健全完善考核评估机制。要对领导班子和领导干部在应对重大突发事件和自然灾害中履行职责、发挥作用情况加强跟踪考核，建立专门档案。要注重完善考核评价办法，既看关键时刻和危急关头发挥作用情况，又看平时预防工作情况，准确分析把握每名党员干部的作用贡献。对在应对重大突发事件和自然灾害

中经受住考验、表现突出的优秀干部，要注重培养并及时提拔重用。对在抢险救灾一线奋不顾身、舍己为人，一贯表现好、符合党员条件，且在抢救人民群众生命财产中表现突出的，要及时发展入党。对在应对重大突发事件和自然灾害中处置不力、失职渎职、敷衍塞责、玩忽职守的党员干部，要严格问责追责、严肃处理。

19. 健全完善表彰激励机制。要注重挖掘、发现在应对重大突发事件和自然灾害中涌现出来的先进事迹和典型人物，通过新闻媒体等多种渠道广泛宣传，凝聚人心、鼓舞士气。要及时评选表彰表现突出的优秀共产党员和先进党组织，开展先进事迹巡回宣讲，引导党员干部见贤思齐、积聚向上向善正能量。要把先进典型人物及其模范事迹作为党性教育的鲜活教材，教育引导广大党员干部继承发扬优良传统、牢记根本宗旨，努力做合格党员，当干事先锋。

中共四川省委组织部办公室

2017年9月4日印发
